



Česká republika 2015

Průběžná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016

Předkladatel: ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu

Praha, 2015

Obsah

1	Úvod	3
2	Postup při schvalování národního akčního plánu ČR	3
2.1	Veřejné konzultace	4
3	Doporučení IRM.....	4
4	Implementace závazků národního akčního plánu ČR	5
4.1	II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe	5
4.2	II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím	11
4.3	II/3 Zpřístupnění dat a informací	13
5	Pokrok v plnění kritérií způsobilosti	16
6	Spolupráce s dalšími státy (Peer Exchange and Learning)	17
6.1	Konference národních kontaktních míst členských zemí OGP	17
6.2	Jednání s Evropskou komisí	17
6.3	Konference Ministerstva vnitra	18
7	Závěr, další iniciativy a následné kroky	18
7.1	Dosud získané zkušenosti	18
7.2	Další iniciativy	19
7.3	Následné kroky	19
7.4	Závěr	19
8	Příloha	21
8.1	Publikované a připravované prováděcí právní předpisy	21

1 Úvod

Partnerství pro otevřené vládnutí (Open Government Partnership, dále též „OGP“) je dobrovolnou iniciativou administrativy USA sloužící k podpoře otevřenosti, transparentnosti, boji proti korupci a zvýšení občanské angažovanosti. Česká republika přistoupila k této mezinárodní iniciativě usnesením vlády ze dne 14. září 2011 č. 691 s cílem transformovat státní instituce na více otevřené, efektivní a odpovědné. Postupným naplňováním závazků se Česká republika snaží reagovat především na dvě z pěti klíčových výzev OGP, tedy výrazné zvyšování integrity ve veřejné správě a efektivnější management veřejných zdrojů. Splněním přijatých závazků dojde k naplnění všech čtyř hodnot OGP – transparentnost, účast veřejnosti, odpovědnost, technologie a inovace. Cílem, který si Česká republika klade, je výrazné zvýšení transparentnosti procesů ve veřejné správě a také zjednodušení přístupu k informacím a datům, jimiž veřejná správa disponuje. Zpřístupněním informací se bude moci veřejnost nejen více orientovat v aktivitách veřejné správy, a mít tak kontrolu nad jejím hospodařením, ale i více zapojit do rozhodovacích procesů na celostátní úrovni.

2 Postup při schvalování národního akčního plánu ČR

První **Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí** byl vládou schválen usnesením ze dne 4. dubna 2012 č. 243 a představoval první z dokumentů, ve kterém byly definovány tři hlavní závazky vlády:

- **II/1 přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe;**
- **II/2 zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím;**
- **II/3 zpřístupnění dat a informací.**

Tyto závazky reagovaly jak na tehdejší priority „**Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012**“, tak na požadavky zejména nestátních organizací. K přijetí těchto závazků předcházela zevrubný konzultační proces, jenž zahrnoval jak interaktivní dotazník, tak veřejný workshop, kterého se zúčastnili zástupci veřejné správy, akademické sféry i nestátního neziskového sektoru. O tvorbě Akčního plánu byla informována i široká veřejnost, jež také měla možnost připomínkovat navrhované oblasti. Výše zmíněné oblasti pak byly přijaty jako hlavní závazky Akčního plánu.

Následný stav naplňování závazků byl obsažen v dokumentu „**Zhodnocení plnění Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí v roce 2012 a jeho aktualizace**“ (dále jen „Zhodnocení 2012“). Výstupem tohoto dokumentu bylo konstatování o dosavadní nenaplněnosti stanovených závazků. Zhodnocení 2012 vláda schválila svým usnesením ze dne 19. června 2013 č. 477, kdy došlo i k začlenění všech tří závazků do kapitoly III s názvem **Aktualizace Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí** (dále jen „Aktualizace Akčního plánu“). Řídícímu výboru OGP bylo Zhodnocení 2012 včetně Aktualizace Akčního plánu zasláno dne 28. června 2013. Na základě výše zmíněného usnesení a v něm zakotveném úkolu byla ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu vládě předložena Informace o dosavadním plnění Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí a o dalším působení České republiky v iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí a inovovaný Akční plán, který převzal

závazky prvního Akčního plánu, jež byly aktualizovány v souladu s tehdejším stavem jejich plnění. Tento Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016 (dále jen „Druhý Akční plán“), na jehož základě je sestavena tato průběžná sebehodnotící zpráva, následně vláda schválila svým usnesením ze dne 12. listopadu 2014 č. 929.

Z důvodu ponechání původních závazků, které vzešly z konzultací k tvorbě prvního Akčního plánu, neproběhl při sestavování Druhého Akčního plánu další konzultační proces otevřený široké veřejnosti. Druhý Akční plán byl vytvářen mimo jiné v souladu s doporučeními **Nezávislého hodnotícího mechanismu OGP** (Independent Reporting Mechanism, dále též „IRM“), který ve své zprávě „**Česká republika: Zpráva o vývoji 2012-2013**“ uvádí, že každý ze tří závazků byl dosud splněn pouze částečně. Aktualizované závazky také reagovaly na úkoly stanovené Programovým prohlášením vlády Bohuslava Sobotky, které byly promítnuty do Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015. Cílem Druhého Akčního plánu pro období let 2014 až 2016 je tedy především naplnění původně přijatých závazků ve stanoveném časovém období.

2.1 Veřejné konzultace

Materiál „Průběžná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016“ (dále jen „Sebehodnotící zpráva“) byl dne 31. srpna 2015 předložen veřejnosti k dvoutýdenním konzultacím. Vyhlášení procesu konzultací proběhlo pomocí internetových stránek vlády České republiky www.vlada.cz a stránek Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí www.korupce.cz. V období konzultací (31. 8. – 14. 8. 2015) nebyla tato možnost ze strany veřejnosti využita. Sebehodnotící zpráva byla rovněž v rámci veřejných konzultací projednána pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k transparentnosti státní správy, která ji po projednání vzala na vědomí a následně Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí. Radu vlády pro koordinaci boje s korupcí vzhledem k jejímu složení zahrnujícímu kromě zástupců státní správy i nestátní neziskové organizace, sdružení podnikatelů, územních samosprávných celků a akademické sféry můžeme považovat za „multi-stakeholder forum“ ve smyslu požadavků OGP. Z procesu veřejných konzultací nevzešly žádné významné připomínky, které by mohly být v Sebehodnotící zprávě uvedeny.

3 Doporučení IRM

První zpráva IRM byla publikována v dubnu 2013 po ukončení dvanáctiměsíčního implementačního cyklu Akčního plánu. Tento dokument nese název „Česká republika: Zpráva o vývoji 2012-2013“. Výstupem Zprávy je konstatování o částečném plnění závazků a dále také jednotlivá doporučení, která by v budoucnu měla tento stav zlepšit. V návaznosti na tato doporučení byl upraven Druhý Akční plán, který se snaží do svých nadcházejících úkolů začlenit co nejvíce připomínek, které vzešly ze zprávy IRM. Cílem bylo vytvoření velmi kvalitního národního akčního plánu, který by rychle a efektivně splnil stanovené závazky.

- **II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe**

Koaliční vláda Bohuslava Sobotky přijala Programové prohlášení vlády, v němž bylo jednou z priorit přijetí funkčního a kvalitního zákona o státní službě, včetně jeho implementace. Zákon nabyl účinnosti ke dni 1. 1. 2015. Dle doporučení IRM došlo

k vyhovění požadavku na lepší deklaraci obecných cílů v souladu se závazkem OGP o zvýšení odpovědnosti veřejné moci. Dále došlo také k přesnější formulaci oddělení politických a úřednických pozic, stejně jako k vytvoření pravidel jednotné systemizace, která budou nadále aktualizována v souladu se zaváděním prováděcích předpisů k zákonu. Veškeré další postupy se již budou odvíjet od časového plánu přijatého zákona a souvisejících prováděcích a služebních předpisů, které zajistí odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy.

- **II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím**

Z doporučení IRM vyplynulo, že obsah původního závazku je použitelným základem pro změnu zákona o svobodném přístupu k informacím, a tím i pro zdokonalení otevřeného přístupu k nim. Předkladatelé návrhu novely zákona učinili v návaznosti na doporučení IRM několik změn. Jednou z nich bylo detailnější rozpracování návrhu vzhledem k nově přijaté Směrnici Evropského Parlamentu a Rady Evropy 2013/37/EU, jejíž transpozicí dojde k větší efektivnosti veřejné správy, otevřenosti vůči občanům, transparentnosti a k rychlejšímu přístupu veřejnosti k informacím.

- **III/3 Zpřístupnění dat a informací**

Hlavním doporučením IRM bylo vyhotovení jednotné koordinační strategie pro ústřední orgány státní správy, která usnadní následný postup při plnění závazku. Druhý Akční plán v návaznosti na toto doporučení zahrnul vytvoření takové metodiky do postupu při plnění závazku. V době tvorby této Sebehodnotící zprávy je návrh metodiky finalizován. V souladu s doporučením IRM je vytvářen také legislativní návrh a stanoven detailní časový plán pro plnění cílů tohoto závazku.

4 Implementace závazků národního akčního plánu ČR

4.1 III/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe

Přijetí nového zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy, je pro Českou republiku velmi důležitým závazkem, který vychází jak z hodnot a klíčových výzev OGP a z Akčního plánu, resp. Druhého Akčního plánu, tak z Programového prohlášení vlády a vládních protikorupčních dokumentů (Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akční plán boje s korupcí na rok 2015). Zákon byl vyhlášen 6. listopadu 2014, kdy vstoupila také některá jeho ustanovení v účinnost, plná účinnost byla stanovena k 1. 1. 2015. Od nabytí účinnosti dochází k implementaci zákona do praxe, a to především následnou systemizací služebních a pracovních míst, jasným oddělením politických a úřednických pozic, spuštěním Informačního systému o státní službě atd. V souladu s přijetím tohoto zákona došlo také k vyhlášení jeho prováděcích právních předpisů (viz Příloha). Při tvorbě zákona byla také brána v potaz doporučení IRM.

Vzhledem k rozsahu působnosti zákona je nutné konstatovat, že předpokládané ukončení tohoto závazku je plánováno až na rok 2017. Do této doby je nutné zejména dokončit na jednotlivých služebních úřadech výběrová řízení na místa představených dle přechodných ustanovení zákona, složit úřednické zkoušky u dotčených státních zaměstnanců a v dalších letech připravit vyhlášku, kterou se stanoví vzor služebního průkazu. V souladu se vstupem nového zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, v platnost a současně s potřebou

vypracování jednoho prováděcího předpisu můžeme tento závazek zařadit do kategorie s podstatnou úrovní dokončení.

II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe		
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Ministerstvo vnitra
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	Josef Postránecký
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	náměstek ministra vnitra pro státní službu
	KONTAKTNÍ OSOBA	Kateřina Vojtová
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	Kancelář náměstkyně ministra vnitra pro státní službu
	E-MAIL	statnisluzba@mvcz.cz
	TELEFON	974 818 220
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR	Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo zahraničních věcí
	OSTATNÍ	služební úřady
HLAVNÍ CÍL	Zajistit odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy	
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU (max. 140 znaků)	<ul style="list-style-type: none"> • Depolitizace – transparentní výběrová řízení, dobu trvání služebního poměru neovlivňují politické změny (například změny ve složení vlády) a nastavení rigidnějšího procesu schvalování systémizace služebních míst je zárukou pro ztížení ad hoc organizačních změn • Stabilizace – systém karierního růstu, mechanismy pro motivaci státních zaměstnanců setrvat ve služebním poměru • Profesionalizace – úřednická zkouška a služební hodnocení, systém vzdělávání státních zaměstnanců 	
RELEVANCE (stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)	<p>Informace pro služební úřady i veřejnost jsou dostupné na webových stránkách www.mvcz.cz/sluzba. Jsou zde zveřejněny relevantní právní předpisy, stanoviska, metodické pokyny, služební předpisy, vzory, časté dotazy a odpovědi. Jednou měsíčně je vydáván newsletter Státní služba, elektronicky a i v tištěné podobě jako součást časopisu Veřejná správa.</p> <p>Konají se pravidelná setkání a metodické porady se zástupci služebních úřadů. Odborná veřejnost a zástupci služebních úřadů, odborů a dalších stakeholderů se účastní přípravy právních předpisů, metodických pokynů.</p> <p>Dále se konají pravidelná jednání se zástupci Evropské komise (EK) a zástupci služebních úřadů České republiky. Česká republika konzultovala s EK přípravu prováděcích právních předpisů a EK dohlíží na řádnou implementaci zákona o státní službě.</p> <p>Od 1. 7. 2015 byl spuštěn Informační systém o státní službě (ISoSS) https://portal.iso.cz/, který je určen pro veřejnost i pro služební úřady. Občané mohou využívat informace z evidence provedených úřednických</p>	



zkoušek, která obsahuje veřejně přístupný přehled státních zaměstnanců, kteří vykonali úřednickou zkoušku pro konkrétní obor státní služby. Součástí ISoSS je dále evidence obsazovaných služebních míst, která obsahuje údaje o vyhlášených výběrových řízeních na obsazení volných služebních míst, a také portál pro přihlašování na úřednickou zkoušku, který obsahuje veřejně přístupný přehled termínů, míst a časů konání úřednických zkoušek pro jednotlivé obory státní služby.

Základním předpokladem pro naplnění hodnoty odpovědnosti je realizace výběrových řízení v souladu se zákonem o státní službě. Dle tohoto zákona byla obsazována od 1. 1. 2015 vybraná služební místa:

- náměstek ministra vnitra pro státní službu (únor 2015),
- personální ředitel sekce pro státní službu (březen 2015),
- státní tajemníci (březen – červen 2015) a
- také jsou již vyhlašována výběrová řízení na vedoucí služebních úřadů.

Podstatné je také zavedení oborů státní služby, a to jak z důvodu naplňování profesních nároků kladených na státní zaměstnance a jejich povinnosti složit úřednickou zkoušku pro konkrétní služební místo, tak také práva státního zaměstnance odmítnout vyřizovat služební úkol nespádající do oboru státní služby vázaného na jeho služební místo. Občané si mohou prostřednictvím ISoSS ověřit, zda úředník, se kterým komunikují, má složenou úřednickou zkoušku v daném oboru státní služby.

Dalším významným opatřením v této oblasti je zavedení služebního hodnocení, které se u státních zaměstnanců provádí jednou ročně a je přezkoumatelné; pokud obsahuje závěr o nevyhovujících výsledcích, následuje další služební hodnocení již po 6 měsících a opakované služební hodnocení se závěrem o nevyhovujících výsledcích je důvodem pro skončení služebního poměru. Podobnou funkci plní kárná odpovědnost zaměstnance a provádění kárného řízení v případě kárného provinění zaměstnance nebo představeného.

Rovněž byla přijata opatření související s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu (whistleblowing), a příslušnými služebními orgány byli určeni tzv. prošetřovatelé, kteří přijímají a prošetřují oznámení o podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebních úřadech.

Pro zajištění stabilizace byla vládou schválena dne 15. června 2015 usnesením č. 465 první systemizace ve smyslu zákona o státní službě a v souladu s přípravou rozpočtu ČR byla zahájena příprava na systemizaci pro rok 2016.

OGP HODNOTY

PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
Zveřejňování nabídky	Zapojení odborné veřejnosti	Výběrová řízení; obory státní služby; služební	ISoSS, s částí určenou veřejnosti

	služebních míst; přihlašování na úřednickou zkoušku; nahlížení do evidence úřednických zkoušek; zveřejňování informací na webových stránkách a zodpovídání dotazů	a služebních úřadů; poskytování informací na webových stránkách	hodnocení; kárná odpovědnost; whistleblowing	a částí pro služební úřady
AMBICE (zamýšlené výsledky, jak to pomůže otevřenosti vládnutí nebo jak bude otevřenost vládnutí zlepšeno)	<ul style="list-style-type: none"> Vnímání státní správy veřejností jako profesionální, stabilní, politicky neovlivnitelné, transparentní a výkonné služby. Zrychlování a rozšiřování způsobů zveřejňování informací pro zajištění maximální míry informovanosti odborné i laické veřejnosti. Zapojování veřejnosti při ex post vyhodnocování právních předpisů z oblasti státní služby. 			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
			X	
POPIS VÝSLEDKŮ	<ul style="list-style-type: none"> Přijetí zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě a jeho publikace 6. 11. 2014 a dosažení jeho účinnosti od 1. 1. 2015. V organizační struktuře Ministerstva vnitra zřízena samostatná Sekce pro státní službu se dvěma odbory. K 1. 7. 2015 publikované prováděcí právní předpisy pro stanovení oborů služby; o pravidlech pro organizaci služebního úřadu; o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě výsledku služebního hodnocení na osobní příplatek státního zaměstnance; o dalších případech, ve kterých lze přijmout osobu do služebního poměru na dobu určitou; o výkonu státní služby z jiného místa a pravidlech pro vytvoření předpokladů sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby; o dalších překážkách ve státní službě, za které přísluší státnímu zaměstnanci plat, o rovnocennosti některých zkoušek a odborných kvalifikací zvláštní části úřednické zkoušky; o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu; o výkonu státní služby na služebním působišti mimo území České republiky ve svátek; o podrobnostech úřednické zkoušky; o zkoušce z českého jazyka pro žadatele o přijetí do služebního poměru, kteří nejsou státními občany České republiky. Dále je ve vysokém stupni připravenosti, vyhláška o stanovení diplomatických a konzulárních hodností a postupu při jejich přiznávání a propůjčování (viz Příloha). Vyhláška, kterou se 			



	<p>stanoví vzor služebního průkazu, bude připravena v dalším období.</p> <ul style="list-style-type: none">• Obsazování služebních míst – výběrová řízení (realizovaná)<ul style="list-style-type: none">– náměstek ministra vnitra pro státní službu (únor 2015) jmenovaný vládou,– personální ředitelka sekce pro státní službu (březen 2015) jmenovaná vládou,– státní tajemníci (březen – červen 2015) jmenovaní náměstkem ministra vnitra pro státní službu,– dosavadní vedoucí zaměstnanci – ze zákona se považují ke dni 1. 7. 2015 za státní zaměstnance, na které se ex lege vztahuje zákon o státní službě; probíhá skládání slibu představených (do 31. 8. 2015).• První systemizace ve smyslu zákona o státní službě – vládou schválena dne 15. června 2015 usnesením č. 465.• Budování Informačního systému státní služby; intenzivní komunikace a spolupráce se zástupci ICT, personálních útvarů služebních úřadů a dodavateli HR systémů služebních úřadů.• Úřednická zkouška – tvorba otázek pro obecnou a zvláštní část úřednické zkoušky, nastavení ISoSS pro přihlašování na úřednickou zkoušku, určení působnosti pro zvláštní část úřednické zkoušky, příprava metodik.• Whistleblowing – určení prošetřovatelů na jednotlivých služebních úřadech, nastavení systému prošetřování oznámení, příprava metodiky.• Sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby – příprava metodiky, vzorová dohoda o výkonu státní služby z jiného místa.• Odborné řízení služebních orgánů prostřednictvím koordinací činností, pořádáním pravidelných jednání, vydáváním výkladových stanovisek a vzorů, spoluprací v rámci pracovní skupiny, vytváření metodických pokynů k jednotlivým oblastem zákona o státní službě, vydáváním služebních předpisů a kontrolní činností.• Pravidelná setkání k implementaci zákona o státní službě se státními tajemníky, zástupci Evropské komise.• Pravidelná jednání se zástupci služebních úřadů (zejména personálních útvarů) na pracovní úrovni – metodické porady, pracovní skupiny, konzultace.• Odpovědi na četné dotazy, zveřejňování častých otázek a odpovědi na webových stránkách.• Konzultace se spolugestory k dotazům a výkladovým stanoviskům.
DATUM UKONČENÍ	30. 6. 2017
DALŠÍ KROKY	<ul style="list-style-type: none">• Příprava návrhu změny systemizace služebních úřadů ke dni 1. 1. 2016 podle § 184 odst. 3 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, jejímž cílem je zpřesnění vymezení služebních míst státních zaměstnanců a pracovních míst zaměstnanců a její předložení vládě. Dále příprava návrhů systemizace na následující kalendářní



	<p>roky (zpracováváné vždy ve 3. a 4. čtvrtletí).</p> <ul style="list-style-type: none">• Kontrolní činnost vyplývající ze zákona o státní službě (služební vztahy státních zaměstnanců, vyhodnocení dodržování systemizace služebních míst, kontrola vytváření podmínek pro sladění rodinného a osobního života s výkonem služby); prováděna průběžně.• Obsazování služebních míst a výběrová řízení na služební místa představených dle přechodných ustanovení zákona o státní službě (do 30. 6. 2016 a 30. 6. 2017).• Vykonání obecné části úřednických zkoušek dosavadních zaměstnanců dle přechodných ustanovení zákona o státní službě (30. 6. 2017).• Přijímání nových státních zaměstnanců na základě realizace výběrových řízení dle zákona o státní službě a jejich přezkušování v rámci nastaveného systému úřednických zkoušek - obecná i zvláštní část (od 1. 7. 2015).• Uznávání rovnocennosti zkoušek služebními orgány (od 1. 7. 2015)• Samotná praktická implementace zákona o státní službě – rozhodování ve věci služby, prošetřování stížností/podání obsahujících podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu nebo samotný výkon kárné pravomoci apod. (od 1. 7. 2015).• Rozvoj a rozšiřování Informačního systému o státní službě o další funkcionality (do 1. 1. 2017).•
--	---

DALŠÍ INFORMACE

(popis, čeho zbývá dosáhnout, rizika a výzvy pro implementaci závazku)

- Obsazování služebních míst a výběrová řízení zajišťovaná služebními úřady
 - vyhlášení výběrových řízení do 31. 12. 2015 a do 30. 6. 2016 obsazení služebních míst představených (náměstek pro řízení sekce a ředitel sekce),
 - vyhlášení výběrových řízení do 30. 6. 2016 a do 30. 6. 2017 obsazení služebních míst představených (ředitel odboru a vedoucí oddělení),
 - dosavadní zaměstnanci - museli požádat do 31. 8. 2015 o přijetí do služebního poměru, o jejich žádosti rozhodne služební úřad do 31. 12. 2015.
- Předložit vládě návrh změny systemizace služebních úřadů ke dni 1. 1. 2016 podle § 184 odst. 3 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, a další každoroční návrhy systemizace služebních míst. Rizika ohrožující řádný výkon působnosti služebního úřadu:
 - časté změny systemizace mimo pravidelné intervaly,
 - změny systemizovaných míst spojených s realizací projektů financovaných z evropských strukturálních a investičních fondů,
 - změny v kompetencích služebních úřadů.
- Příprava prováděcích předpisů:
 - vyhláška, kterou se stanoví vzor služebního průkazu.
- Rozvoj a rozšiřování Informačního systému o státní službě o další funkcionality.

4.2 II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím

Splnění závazku o zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím je druhým z celkově tří závazků, který byl přijat již v Akčním plánu z roku 2011. Tento závazek souvisí s hodnotami i klíčovými výzvami OGP a vychází také z Programového prohlášení vlády i protikorupčních dokumentů vlády. Cílem je především zpřístupnění dat vytvářených veřejnou správou odborné i široké veřejnosti způsobem, který umožní opakované použití těchto dat pro různé účely a v řadě softwarových aplikací. Ve Druhém Akčním plánu byl tento závazek upraven s ohledem na přijetí Směrnice Evropského Parlamentu a Rady Evropy 2013/37/EU, která požaduje zavedení souboru pravidel pro opakované použití dokumentů (tzv. princip RE-USE) a usnadnění přístupu k takovým dokumentům. Tento princip byl zahrnut do připravované novely zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Oproti dřívější podobě návrhu a rovněž díky doporučení IRM některé instituce ztrácejí právo odmítnout poskytnutí informací.

Vzhledem k ukončení legislativního procesu, kdy návrh novely zákona č. 106/1999 Sb. byl schválen jako zákon č. 222/2015 Sb. ze dne 12. srpna 2015, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a vyhlášen dne 10. září 2015 ve Sbírce zákonů s účinností k témuž dni, můžeme tento závazek zařadit do kategorie s podstatnou úrovní dokončení. Jediným následujícím krokem, který zbývá k ukončení tohoto závazku, je vypracování metodického materiálu k zaváděným změnám svobodného přístupu k informacím.

II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím		
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Ministerstvo vnitra
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	Jana Vildumetzová
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy
	KONTAKTNÍ OSOBA	Tomáš Jirovec, Adam Furek
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
	E-MAIL	tomas.jirovec@mvcf.cz, adam.furek@mvcf.cz
	TELEFON	974 816 447, 974 816 421
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR	—
	OSTATNÍ	—
HLAVNÍ CÍL	Zpřístupnit data vytvářená a sbíraná veřejnou správou odborné i široké veřejnosti způsobem, který umožní opakované použití těchto dat pro různé účely a v řadě různých softwarových aplikací.	
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU (max. 140 znaků)	Dosažení větší efektivity veřejné správy, co do její otevřenosti vůči občanům a posílení transparentnosti a zajištění efektivnějšího přístupu veřejnosti k informacím.	
RELEVANCE (stručný popis,	Znalost faktů a dat je základem pro smysluplnou participaci veřejnosti na rozhodování ve všech oblastech veřejné správy od územního plánování po zaměření inspekční činnosti. Účast široké veřejnosti	

<p><i>jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i></p>	<p>na veřejné diskusi bez zbytečných administrativních bariér zajišťuje efektivnější veřejnou diskusi nad klíčovými otázkami veřejného rozhodování. Snadný a administrativně nenáročný přístup veřejnosti k informacím je k dosažení tohoto cíle klíčovým.</p>			
OGP HODNOTY				
PŘÍSTUP K INFORMACÍM		ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
<p>Poskytování informací veřejného sektoru v otevřených, a pokud je to možné, též ve strojově čitelných, formátech, pro jejich co nejširší využití.</p>	<p>Zakotvení různých způsobů přístupu k informacím veřejného sektoru podle požadavku žadatele s důrazem na nutnost vyhovění žadateli, pokud je to možné a daný požadavek nepředstavuje nepřiměřenou zátěž.</p>	<p>Jasně stanovené zákonné parametry pro povinnost poskytovat informace jak na základě žádostí občanů, tak proaktivně, spolu se zakotvením systému opravných prostředků pro případ nevyhovění žádosti či kontrolních mechanismů při porušení povinnosti aktivního zveřejnění informace.</p>	<p>Důraz na povinnost zveřejňovat informace veřejného sektoru v otevřených, a pokud je to možné, též ve strojově čitelných formátech, otevírá možnost pro jejich využití v komerční i neziskové sféře.</p>	
<p>AMBICE <i>(zamýšlené výsledky, jak to pomůže otevřenosti vládnutí nebo jak bude otevřenost vládnutí zlepšeno)</i></p>	<p>Otevřenost veřejné správy a poskytování informací ve formátech, které umožní jednodušší zpracování a následné využití informací, bude mít pozitivní vliv na veřejnou kontrolu veřejné správy, což v důsledku bude vytvářet tlak na její kvalitnější a hospodárnější chod. Lze též očekávat pozitivní hospodářský dopad spočívající v intenzivnějším a efektivnějším využívání informací veřejného sektoru soukromou sférou.</p>			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
			X	
<p>POPIS VÝSLEDKŮ</p>	<p>Naplnění závazku je realizováno prostřednictvím novelizace zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Návrh novely byl schválen (usnesení č. 17)</p>			

	14. ledna 2015 vládou a následně byl předložen ke schválení Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky. Poslaneckou sněmovnou byl vládní návrh novely projednáván jako sněmovní tisk č. 395 a schválen byl 8. července 2015. Následně byl návrh novely postoupen Senátu Parlamentu České republiky, kde byl projednáván jako senátní tisk č. 113. Návrh novely byl Senátem schválen 12. srpna 2015 a postoupen prezidentu České republiky k podpisu. Následně byl jako zákon č. 222/2015 Sb. ze dne 12. srpna 2015, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášen dne 10. září 2015 ve Sbírce zákonů s účinností k témuž dni.
DATUM UKONČENÍ	Ukončeno dne 10. září 2015
DALŠÍ KROKY	<ul style="list-style-type: none"> Vytvoření a zveřejnění metodického materiálu k zaváděným změnám svobodného přístupu k informacím.
DALŠÍ INFORMACE	
(popis, čeho zbývá dosáhnout, rizika a výzvy pro implementaci závazku)	
Na základě finálně schváleného a vyhlášeného znění novely zákona připraví Ministerstvo vnitra metodický materiál k usnadnění implementace přijatých změn do praxe.	

4.3 II/3 Zpřístupnění dat a informací

Stejně jako předchozí dva závazky i tento byl přijat již s prvním Akčním plánem z roku 2011 a jako takový se odvolává na klíčové výzvy i hodnoty OGP v oblasti transparentnosti a přístupu k informacím. Cílem aktualizovaného závazku je vytvoření infrastruktury pro zvyšování transparentnosti za pomoci otevřených dat. Splnění tohoto závazku se uskuteční ve dvou krocích: 1) otevření a zpřístupnění dat, 2) návrh legislativní úpravy pro vytvoření centrálního katalogu dat.

Za pomoci projektu spolufinancovaného Operačním programem Zaměstnanost a lidské zdroje se podařilo zpracovat návrh metodiky a postupů zavedení otevřených dat a vytvořit první část datových sad. Následně došlo k vytvoření metodiky ke školícímu kurzu pro veřejnou správu. V neposlední řadě byl spuštěn Národní katalog otevřených dat veřejné správy, který již zahrnuje značnou část zpřístupněných dat. V rámci druhého kroku závazku, tedy vytvoření legislativní úpravy, je připravována novela zákona o informačních systémech veřejné správy, přičemž plánovaným termínem pro schválení legislativních změn je rok 2016. V současné době byl návrh předložen do vnitroresortního připomínkového řízení a předpokládáme, že vládě by měl být předložen do konce roku 2015.

II/3 Zpřístupnění dat a informací		
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Ministerstvo vnitra
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	Jaroslav Strouhal
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	náměstek ministra vnitra pro řízení sekce informačních a komunikačních technologií



	KONTAKTNÍ OSOBA	Tomáš Kroupa		
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	vedoucí oddělení strategie a standardizace, odbor Hlavního architekta eGovernmentu		
	E-MAIL	tomas.kroupa@mvcz.cz		
	TELEFON	974 816 208 / 734 267 031		
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR	—		
	OSTATNÍ	—		
HLAVNÍ CÍL	Zpřístupnit data vytvářená a sbíraná veřejnou správou odborné i široké veřejnosti způsobem, který umožní opakované použití těchto dat pro různé účely a v řadě různých softwarových aplikací. Aplikace vytváří veřejnost (typicky odborná) sama, čímž může dojít i ke snižování nákladů veřejné správy na prezentaci dat veřejnosti.			
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU <i>(max 140 znaků)</i>	Vytvořit základní infrastrukturu pro zvyšování transparentnosti za pomoci otevřených dat. Zahrnuje legislativní, metodickou a osvětovou aktivitu, jakož i technologické zázemí centrálního katalogu.			
RELEVANCE <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	Závazek cílí na zavedení principů otevřených dat. Jejich úspěšné zavedení prosazuje hodnoty OGP hned v několika rovinách. Zveřejnění primárních a statistických dat o činnosti veřejné správy poskytne veřejnosti nástroj pro kontrolu výkonnosti a efektivity jednotlivých úřadů. Napomůže také zprůhlednění nakládání s veřejnými rozpočty a majetkem. Rozvoj znalostní ekonomiky díky snadné dostupnosti většího množství dat z evidencí veřejných subjektů. Veřejná dostupnost potřebných dat usnadní výzkumnou činnost a objevování nových znalostí z dat pocházejících z různých zdrojů. Pravidelné zveřejňování datových sad je klíčovým předpokladem pro vznik řady softwarových aplikací pro komerční i nekomerční využití. Znalost faktů a dat je základem pro smysluplnou participaci veřejnosti na rozhodování ve všech oblastech veřejné správy od územního plánování po zaměření inspekční činnosti.			
	OGP HODNOTY			
	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
Proaktivní zveřejňování dosud těžko dostupných dat veřejné správy.	Umožnění vzniku softwarových aplikací pro zapojení veřejnosti do rozhodování a kontroly	Zákonné ustanovení práv a povinností orgánů veřejné správy ve věci publikace a centrální evidence	Poskytnutím dat vznik nových způsobů komerční i nekomerční prezentace dat veřejné správy ze strany	

		nad relevantní mi daty.	otevřených dat, jakož i doporučení interních zodpovědností v organizacích.	soukromých a neziskových subjektů.
AMBICE (zamýšlené výsledky, jak to pomůže otevřenosti vládnutí nebo jak bude otevřenost vládnutí zlepšeno)	<p>Sjednocený metodický postup pro otevírání dat včetně vzorových datových sad zajistí rychlejší, resp. efektivnější otevírání dat státní správy, což eliminuje potenciální překážky rozšiřování otevřených dat ve veřejném sektoru.</p> <p>Důsledkem může být příležitost podpořit rozvoj ekonomiky založené na službách a produktech postavených na inovativním využití dat, jakož i příležitost podpořit změnu veřejné správy v otevřenou správu, která je transparentní a přístupná občanům a dalším subjektům.</p>			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
			X	
POPIS VÝSLEDKŮ	<p>Byl vytvořen bezplatný eLearningový kurz pro veřejnou správu na téma „Otevřená data“. Vypsán byl rovněž bezplatný školící kurz, jehož termíny se přizpůsobují poptávce o školení. Oba vzdělávací závazky realizuje dle plánu Institut pro veřejnou správu Praha.</p> <p>Realizován je projekt vytvoření metodiky a standardů publikace otevřených dat veřejné správy, jehož dokončení je plánováno na 30. 11. 2015, tedy se zpožděním 8 měsíců oproti plánu. Projekt je spolufinancován z evropského operačního programu Zaměstnanost a lidské zdroje. V rámci projektu již vznikl návrh metodiky a postupů zavedení otevřených dat do různých typů orgánů veřejné správy. Spolu s tím byly vytvořeny standardy pro 121 průřezových datových sad. V období od 1. 7. 2015 probíhá validace metodiky a standardů s jednotlivými orgány veřejné správy, na základě jejichž připomínek bude vytvořena konečná metodika a standardy. Jednotlivým orgánům podílejícím se na validacích je poskytována podpora při jejich plánech publikování otevřených dat. Na konec projektu je plánováno 10 školení, při nichž bude proškolen minimálně 108 zástupců veřejné správy na téma otevřených dat a využití vytvořené metodiky a standardů.</p> <p>V rámci výše uvedeného projektu tvorby metodiky je připravován návrh legislativního zakotvení otevřených dat, a to zejména do zákona o informačních systémech veřejné správy, ovšem s přesahem i do zákona o svobodném přístupu k informacím, zákona o kontrole nebo autorského zákona. Pro vybrané typy dat je připraveno legislativní zakotvení povinnosti publikování. Mezi vybranými by měly být datové sady např.: z oblasti kontrolní činnosti a nabídky nepotřebného majetku ostatním orgánům státní správy. Plánovaným termínem pro předložení těchto legislativních změn vládě je konec roku 2015 a jejich schválení je předpokládáno na rok 2016.</p>			

	Dle plánu byl 10. 4. 2015 spuštěn Národní katalog otevřených dat veřejné správy ČR, tedy s předstihem 7 týdnů oproti plánu. K 25. 7. 2015 bylo katalogizováno 85 datových sad od 8 orgánů veřejné správy zahrnujících ministerstva, centrální úřady, kraje a obce. Katalog je zveřejněn na Portálu veřejné správy na adrese data.gov.cz . Katalog obsahuje, mimo jiné, tato metadata: Název, Popis, Kurátora, Periodicitu aktualizace, Dotčené časové období, geografickou oblast, klíčová slova a další. Podrobný popis schématu katalogu je uveden na adrese opendata.gov.cz nebo data.gov.cz .
DATUM UKONČENÍ	31. 12. 2016
DALŠÍ KROKY	<ol style="list-style-type: none">1. Dokončení finální verze Metodiky a standardů publikace otevřených dat - do 30. 11. 20152. Školení otevřených dat - průběžně v letech 2015 a 20163. Rozvoj Národního katalogu otevřených dat a jeho napojení na Evropský katalog (rozhraní pro harvestování) - průběžně4. Přijetí legislativní úpravy otevřených dat - během roku 20165. Poskytování metodické podpory dotčeným institucím k publikování jejich dat - průběžně
DALŠÍ INFORMACE (popis, čeho zbývá dosáhnout, rizika a výzvy pro implementaci závazku)	
<p>V rámci závazku již zbývá pouze dokončení rozpracovaných činností. Největší riziko pro naplnění závazku spočívá v nejistotě legislativního procesu při zavádění principu otevřených dat do českého právního prostředí. Velmi snadno může dojít ke značným změnám návrhu při projednávání v Parlamentu ČR. Výzvou je rovněž stanovení seznamu dat, která budou povinně zveřejňována veřejnou správou v podobě otevřených dat.</p> <p>Dosud nevyřešena je otázka budoucí podpory orgánů veřejné moci při otevírání dat. Po dobu roku 2015 je podpora poskytována projektovým týmem pro tvorbu metodiky a standardů otevřených dat. Pro následující období však podpora není prozatím zajištěna, předpokládá se využití prostředků z Operačního programu zaměstnanost.</p> <p>Na závazek navazuje plánovaná aktivita Ministerstva vnitra s cílem finanční podpory úprav informačních systémů orgánů veřejné moci tak, aby byly schopny exportu dat pro jejich pravidelnou aktualizaci.</p>	

5 Pokrok v plnění kritérií způsobilosti

V souvislosti s novelizací zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, který je hlavní legislativní úpravou v závazku „II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím“, došlo v době projednávání, nad rámec přijatého závazku, k uveřejnění návrhu novely tohoto zákona na webových stránkách Ministerstva vnitra. Návrh tak byl poskytnut veřejnosti k připomínkám, čehož následně využilo přibližně 10 subjektů. Ministerstvo vnitra poté přizvalo k osobnímu jednání některé z těchto subjektů (spolky Oživení a Otevřená společnost), které jsou považovány za významné neziskové organizace v oblasti práva na informace a transparentnosti veřejné správy. Z veřejné konzultace i návazných osobních jednání vyplynuly některé připomínky, které byly předkladateli zapracovány do návrhu novely

zákona. Ministerstvo vnitra tak při přípravě novely zákona o svobodném přístupu k informacím umožnilo veřejnou debatu k navrhované úpravě souběžně s vedením mezirezortního připomínkového řízení.

V rámci závazku „II/3 Zpřístupnění dat a informací“ IRM doporučil rozšíření seznamu databází, které mají v budoucnu standardy otevřených dat splňovat. Do seznamu databází IRM navrhoval začlenit Knihovnu připravované legislativy. Ačkoli tento úkol nebyl zahrnut ani v jednom z Akčních plánů pro OGP, je v souladu s Akčním plánem boje s korupcí na rok 2015, schválený usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1057. Česká republika se tak rozhodla tuto knihovnu zpřístupnit jako „**eKlep pro veřejnost**“. Nově tak budou veřejnosti zpřístupněny veškeré legislativní materiály včetně připomínek a stanovisek Legislativní rady vlády.

6 Spolupráce s dalšími státy (Peer Exchange and Learning)

6.1 Konference národních kontaktních míst členských zemí OGP

Zástupci České republiky ze zúčastnili **Konference národních kontaktních míst členských zemí Open Government Partnership z evropského regionu ve Tbilisi**, v Gruzii. Toto setkání bylo určeno pro vládní koordinátory na pracovní úrovni. Hlavním účelem konference bylo především posílení spolupráce a získání nových poznatků v rámci společenství OGP. Cílem jednání bylo sdílení národních zkušeností vládních úředníků ve vztahu ke členství zemí v OGP a plnění stanovených závazků. Setkání se zúčastnilo přes 30 členských zemí, pracovní skupiny OGP, IRM a multilaterální partneři (Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj, Světová banka, Rada Evropy, Skupina států proti korupci atd.). Konference sloužila k výměně zkušeností mezi evropskými státy, které mají pomoci členským zemím postupovat rychleji při vytváření ambiciózních reforem v oblasti otevřeného vládnutí. Součástí konference bylo také představení nejnovějších postupů, jak vhodně organizovat konzultace s občanskou společností, jak vytvářet národní akční plány či školení, jak implementovat stanovené závazky a obecně jak v souladu s novou čtyřletou strategií OGP na léta 2015 až 2018 koordinovat úspěšný proces OGP na národní úrovni.

Poznatky nabyté na konferenci budou využívány při tvorbě této Sebehodnotící zprávy, jakož i následujících sebehodnotících zpráv k naplňování závazků vyplývajících z Druhého Akčního plánu a následně při vytváření v pořadí již třetího národního akčního plánu v první polovině roku 2016. Česká republika získala účastí na konferenci zpětnou vazbu k tomu, jak by měla v rámci svého členství a zejména z hlediska dalších závazků postupovat. Neméně důležitým bylo také navázání kontaktů s dalšími členskými státy v rámci evropského prostoru a přidruženými organizacemi.

6.2 Jednání s Evropskou komisí

Mezi zástupci Ministerstva vnitra a Evropskou komisí proběhla jednání, která se týkala především problematiky závazku „II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe“. Celkově proběhla tři jednání v období od ledna do dubna 2015. Evropská komise byla informována o způsobu implementace zákona o státní službě v České republice. Evropská komise nadále sleduje jednotlivé kroky a vyjadřuje svá doporučení a stanoviska.

Tento dohled ze strany Evropské komise bude České republice nápomocen v úspěšném zavádění principů zákona o státní službě.

6.3 Konference Ministerstva vnitra

V souladu se závazkem „II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím“ uspořádalo Ministerstvo vnitra dne 27. listopadu 2014 **konferenci Právo na informace vs. jejich ochrana**, jež se účastnili také zástupci Německa a Rakouska. Tématem konference byla diskuse nad aktuálními problémy uplatňování práva na informace v České republice, se zohledněním zkušeností ze zahraničí, a hledání cest jakým způsobem zlepšit právní úpravu poskytování informací v ČR. Konkrétně se projednávaly otázky vztahující se k ochraně žadatelů o informace, včetně možností zřízení institutu informačního komisaře, dále problematika vazby práva na ochranu osobnosti a osobních údajů a práva na informace a otázky týkající se možného zneužívání práva na informace žadateli. Konference byla také přenášena on-line prostřednictvím internetu, přičemž sledující měli možnost pokládat dotazy.

7 Závěr, další iniciativy a následné kroky

7.1 Dosud získané zkušenosti

Česká republika vytvořila v pořadí druhý Akční plán OGP, jehož hlavním cílem je splnění závazků, které byly přijaty již v roce 2011. Aby došlo k naplnění tohoto cíle, Česká republika využila velkou část doporučení vznesených IRM a publikovala Druhý Akční plán, jenž zpřesnil předchozí závazky. Závěry hodnocení IRM byly velkým přínosem ve tvorbě Druhého Akčního plánu a budou zcela jistě přínosem i při tvorbě následujících dokumentů k OGP.

I přes značný pokrok ve stavu dokončení jednotlivých závazků je nutno konstatovat, že došlo ke zpoždění v průběhu legislativního procesu ve fázi po schválení vládou, a to u úkolů, které vyžadují legislativní řešení ve formě zákona. V následujících národních akčních plánech OGP se vláda bude snažit možnému zpoždění předcházet. Pro nově přijaté závazky budou stanoveny takové časové lhůty, které budou vhodně respektovat možné prodlužování jednotlivých fází legislativního procesu.

V souvislosti s první systemizací a vznikem služebních poměrů státních zaměstnanců od 1. 7. 2015 bylo vzhledem k velmi krátké lhůtě (méně než 6 měsíců) pro implementaci zákona o státní službě, přípravu všech jeho prováděcích předpisů, služebních předpisů, metodických pokynů, realizaci výběrových řízení a koordinaci aktivit služebních úřadů, v podstatě nemožné realizovat širší konzultace s veřejností. Veškerá konzultační činnost se soustředila na zástupce služebních úřadů. Tato skutečnost bude zohledněna při vytváření dalších závazků a Česká republika se při jejich implementaci bude snažit co nejvíce vyhovět požadavkům ze strany OGP na náležitý a důkladný konzultační proces vzhledem k široké veřejnosti. Nicméně je nutné sdělit, že veškeré prováděcí právní předpisy, metodické pokyny, služební předpisy náměstka MV pro státní službu, stanoviska sekce pro státní službu, odpovědi sekce pro státní službu na opakující se dotazy jsou průběžně vyvěšovány na webové stránky Státní služba na www.mvcr.cz.

7.2 Další iniciativy

Hodnoty prosazované OGP jsou velmi úzce spjaty s naplňováním Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a také s každoročním Akčním plánem boje s korupcí, který z rámce formulovaného vládní koncepcí vychází. Tyto dokumenty stanovují 4 prioritní oblasti, z nichž 3 s hodnotami OGP úzce souvisejí:

- výkonná a nezávislá exekutiva;
- transparentnost a otevřený přístup k informacím;
- rozvoj občanské společnosti.

V těchto jednotlivých oblastech stanovila vláda České republiky úkoly, které naplňují podstatu hodnot a klíčových výzev OGP a dále je rozvíjejí. Jednou z iniciativ, které byly prosazeny vládou ČR nad rámec dohod s OGP, je zveřejnění Elektronické knihovny legislativního procesu (tzv. eKlep) veřejnosti. Nově budou veškeré legislativní materiály přístupné široké veřejnosti, což umožňuje podpořit účast občanů na rozhodování a správě veřejných záležitostí jako nezbytné součásti funkčního demokratického právního státu. Další iniciativou, která je v současné době řešena, je přijetí legislativního řešení ochrany oznamovatelů korupce, jež dále prohloubí možnosti občanské angažovanosti.

Velkým úspěchem nad rámec stanovených aktivit, kterého se podařilo dosáhnout v rámci závazku „II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe“, je příprava Informačního systému o státní službě, se kterým pracují všechny služební úřady a který rovněž poskytuje data pro veřejnost. Informační systém měl být dle zákona o státní službě spuštěn k 1. lednu 2017, ale jeho provoz se podařilo zajistit již od 1. července 2015. Prostřednictvím tohoto Informačního systému může veřejnost pracovat s evidencí státních zaměstnanců, seznamovat se s informacemi o úřednických zkouškách a obsazovaných služebních místech.

7.3 Následné kroky

Snahou České republiky je co nejlepší a nejefektivnější plnění závazků vůči OGP. V následujícím období bude usilovat o co největší propojení dalších legislativních činností vlády s klíčovými výzvami a hodnotami OGP. S vědomím členství v OGP jsou vytvářeny zejména protikorupční dokumenty vlády, stejně jako metodiky v oblasti otevřeného vládnutí.

Jedním z budoucích cílů České republiky je zavedení inkluzivnějších a rozsáhlejších konzultací při tvorbě národního akčního plánu a sebehodnotících zpráv. Důsledné konzultace jsou jedním z nejdůležitějších aspektů při tvorbě nových dokumentů a Česká republika se bude snažit o co největší zapojení odborné i široké veřejnosti, která pomůže při hledání nových závazků a cest pro jejich plnění. Důležitou součástí pro tvorbu závěrečné sebehodnotící zprávy a již třetího akčního plánu bude vzájemná spolupráce s IRM.

7.4 Závěr

Dohled OGP nad plněním závazků přijatých Českou republikou má velmi pozitivní dopad na legislativní změny, které jsou spjaty s oblastmi transparence státní správy a otevřeného přístupu k informacím. Díky těmto změnám se daří prohlubovat propojenost státní správy s širokou i odbornou veřejností i neziskovými organizacemi působícími v těchto oblastech. Celkově Česká republika směřuje k vytvoření a aplikování odpovědného systému



otevřeného vládnutí (tzv. open government), které umožňuje participaci i kontrolu ze strany veřejnosti, a je tak klíčem k zefektivnění fungování a společnému pokroku země. Také díky iniciativě OGP se v České republice podařil prosadit zákon o státní službě, který posiluje všechny aspekty otevřeného vládnutí. Po splnění dalších stanovených závazků dojde ke zveřejnění relevantních dat vytvářených veřejnou správou. Tato data se stanou lehce dostupnými pro občany, kteří se tak budou moci lépe podílet na chodu a rozhodování státu.

Jednotlivé závazky můžeme dnes zařadit do kategorie s podstatnou úrovní dokončení. Každý ze závazků si kladl za cíl přijmout legislativní opatření, které by určilo jasná pravidla ať už k fungování státní služby, nebo ke zveřejňování informací. V rámci závazku „II/ Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe“ byl přijat zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, který představuje hlavní část naplnění závazku. Spolu s ním jsou přijímány další právní předpisy. Tento zákon již vstoupil v platnost a nyní dochází k jeho implementaci do praxe, stejně jako u jeho 15 prováděcích právních předpisů. Novela zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, která spadá pod závazek „II/2 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím“, již prošla legislativním procesem a nyní je předložena k podpisu prezidentem republiky. Poslední právní úprava spadající pod závazek „II/3 Zpřístupnění dat a informací“ bude během září 2015 předložena do mezirezortního připomínkového řízení. Důležitým bodem v rámci tohoto závazku ale bylo především vypracování jasné metodiky ke zveřejňování dat, která je v současné době finalizována. Česká republika tak směřuje ke splnění všech tří stanovených závazků a cílů, které si uložila již v roce 2011 v rámci prvního Akčního plánu a které byly součástí následného Druhého Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí pro období let 2014 až 2016, ve stanoveném časovém období.

8 Příloha

8.1 Publikované a připravované prováděcí právní předpisy

Publikované a připravované prováděcí právní předpisy k závazku „II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe“.

Publikované prováděcí právní předpisy:

I. V gesci Ministerstva vnitra

1. **Nařízení vlády, kterým se stanoví obor služby** – č. 4/2015 Sb. ze dne 22. prosince 2014, vyhlášeno 5. ledna 2015 a týž den nabylo účinnosti. Dne 4. května 2015 bylo toto nařízení zrušeno komplexním nařízením vlády o oborech státní služby.
2. **Vyhláška o vzoru průkazu státního zaměstnance pověřeného vykonávat ve služebních úřadech kontrolu ve služebních vztazích státních zaměstnanců** – č. 63/2015 Sb. ze dne 30. března 2015, vyhlášena 7. dubna 2015 a účinnosti nabyla dne 15. dubna 2015.
3. **Nařízení vlády o pravidlech pro organizaci služebního úřadu** – č. 92/2015 Sb. ze dne 8. dubna 2015, vyhlášeno 20. dubna 2015, kdy nabylo účinnosti.
4. **Nařízení vlády o oborech státní služby** – č. 106/2015 Sb. ze dne 22. dubna 2015, vyhlášeno 4. května 2015, kdy nabylo účinnosti.
5. **Nařízení vlády o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě výsledku služebního hodnocení na osobní příplatek státního zaměstnance** – č. 134/2015 Sb. ze dne 8. června 2015, vyhlášeno 16. června 2015 a účinnosti nabyla dne 1. července 2015.
6. **Nařízení vlády o dalších případech, ve kterých lze přijmout osobu do služebního poměru na dobu určitou** – č. 137/2015 Sb. ze dne 8. června 2015, vyhlášeno 16. června 2015 a účinnosti nabyla dne 1. července 2015.
7. **Nařízení vlády o dalších překážkách ve státní službě, za které přísluší státnímu zaměstnanci plat** – č. 135/2015 Sb. ze dne 8. června 2015, vyhlášeno 16. června 2015 a účinnosti nabyla dne 1. července 2015.
8. **Nařízení vlády o rovnocennosti některých zkoušek a odborných kvalifikací zvláštní části úřednické zkoušky** – č. 136/2015 Sb. ze dne 8. června 2015, vyhlášeno 16. června 2015 a účinnosti nabyla dne 1. července 2015.
9. **Nařízení vlády o výkonu státní služby z jiného místa a pravidlech pro vytvoření předpokladů sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby** – č. 144/2015 Sb. ze dne 15. června 2015, vyhlášeno 23. června 2015 a účinnosti nabyla dne 1. července 2015.
10. **Nařízení vlády o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu** – č. 145/2015 Sb. ze dne 15. června 2015, vyhlášeno 23. června 2015 a účinnosti nabyla dne 1. července 2015.
11. **Nařízení vlády o výkonu státní služby na služebním působišti mimo území České republiky ve svátek** – č. 161/2015 Sb. ze dne 24. června 2015, vyhlášeno 1. července 2015, kdy nabylo účinnosti.
12. **Vyhláška o podrobnostech úřednické zkoušky** – č. 162/2015 Sb. ze dne 26. června 2015, vyhlášena 1. července 2015, kdy nabyla účinnosti.



II. V gesci Ministerstva práce a sociálních věcí

13. **Nařízení vlády o platových poměrech státních zaměstnanců** – č. 304/2014 Sb. ze dne 8. prosince 2014, vyhlášeno 18. prosince 2014 a nabylo účinnosti dne 1. ledna 2015.
14. **Nařízení vlády o katalogu správních činností** – č. 302/2014 Sb. ze dne 8. prosince 2014, vyhlášeno 18. prosince 2014 a nabylo účinnosti dne 1. ledna 2015.

III. V gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy

15. **Vyhláška o zkoušce z českého jazyka pro žadatele o přijetí do služebního poměru, kteří nejsou státními občany České republiky** č. 175/2015 ze dne 10. července 2015, vyhlášena 15. července 2015, kdy nabyla účinnosti.

Připravované prováděcí právní předpisy

V gesci Ministerstva vnitra

Vyhláška, kterou se stanoví vzor služebního průkazu - bude realizována v pozdějším období, neboť zákon o státní službě předpokládá jednotné služební průkazy do 31. prosince 2019.

V gesci Ministerstva zahraničních věcí

Vyhláška o stanovení diplomatických a konzulárních hodností a postupu při jejich přiznávání a propůjčování – návrh vyhlášky byl v srpnu 2015 projednán komisemi Legislativní rady vlády.